

# CONTENIDO

	<b>Pág.</b>
<b>PRESENTACIÓN PARA LA QUINTA EDICIÓN .....</b>	<b>17</b>
<b>PRESENTACIÓN PARA LA PRIMERA EDICIÓN .....</b>	<b>19</b>
<b>PRESENTACIÓN PARA LA SEGUNDA EDICIÓN .....</b>	<b>21</b>
<b>PRESENTACIÓN PARA LA CUARTA EDICIÓN .....</b>	<b>23</b>

## **Capítulo I ASPECTOS GENERALES SOBRE EL ESTATUTO**

Introducción .....	25
Antecedentes históricos .....	26
Nuevo estatuto contractual .....	27
Normas aplicables a los contratos estatales .....	31
Sometimiento a normas no colombianas .....	33
Contratos estatales .....	34
Perfeccionamiento del contrato .....	35
1. Solemnidades plenas .....	36
La publicación de los contratos .....	36
Excepción a la publicación .....	38
2. Solemnidades menos plenas .....	39
3. En la urgencia manifiesta .....	40
4. Contratos con otras solemnidades .....	41
Consecuencias del no perfeccionamiento .....	41
Requisitos para la ejecución .....	42
Contratos adicionales .....	43
Solución de conflictos .....	45
Silencio administrativo positivo .....	46
Mecanismos de solución directa de conflictos .....	47
1. Solución directa .....	47
2. La conciliación .....	48

3. La amigable composición .....	48
4. El arbitramento .....	49
<i>Arbitramento o pericia técnicos</i> .....	51
5. La transacción .....	52
Responsabilidad en la contratación .....	52
Principios de la contratación estatal .....	52
Conceptos preliminares .....	52
1. Principio de la transparencia .....	54
2. Principio de economía .....	58
Estudios previos .....	60
3. Principio de la responsabilidad .....	62
4. Principio del equilibrio económico del contrato .....	63
5. Principio de la buena fe .....	63
Controles a la actividad contractual .....	64
1. Intervención de las autoridades de control fiscal .....	65
2. Intervención de la Procuraduría .....	66
3. Intervención de la Fiscalía .....	67
4. Control comunitario o ciudadano .....	68
5. Control de los fines de la contratación .....	70

## Capítulo II LA CAPACIDAD PARA CONTRATAR

Nociones Preliminares: .....	73
Capacidad y competencia .....	74
Capacidad. –concepto– .....	76
Competencia. –concepto– .....	76
Contrato celebrado por funcionario con competencia aparente .....	77
Aspectos de la regulación en la Ley 80 .....	79
La delegación para la contratación .....	81
Funcionarios competentes en los distintos órdenes .....	84
Autorización previa a la celebración del contrato .....	85
La capacidad en los particulares y las inhabilidades .....	88
a) Personas naturales .....	88
b) Personas jurídicas .....	90
Las novedades de la Ley 80 de 1993 en materia de inhabilidades .....	91
Aspectos generales .....	91
Nuevas causales .....	93
1. <i>Haber sido destituido del cargo (artículo 8-d)</i> .....	94
2. <i>Respecto al parentesco</i> .....	95
3. <i>Quienes sin justa causa se abstengan de suscribir el contrato estatal adjudicado</i> .....	97
4. <i>La participación de personas con vínculo de parentesco en la misma licitación con ofertas distintas</i> .....	98
<i>Constitucionalidad de la prohibición de los literales g y h</i> .....	100
5. <i>La de los socios de sociedad de personas a las cuales se les haya declarado la caducidad, así como a las nuevas sociedades de este tipo de las que ellos formen parte y que se hayan constituido posteriormente.</i> .....	103

6. <i>Por actuar de mala fe ante el Registro de Proponentes</i> .....	104
7. <i>Condena penal o civil por hechos u omisiones en la contratación estatal (artículo 58)</i> ...	105
8. <i>Las inhabilidades sobrevinientes</i> .....	107
9. <i>Inhabilidad por duración de la sociedad</i> .....	108
10. <i>Inhabilidad por falta de paz y salvo</i> .....	110
Boletín de deudores y paz y salvo .....	112
11. <i>Inhabilidad por evasión tributaria</i> .....	113
12. <i>Inhabilidad por mora en el pago de multas</i> .....	115
Las inhabilidades e incompatibilidades especiales .....	116
Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades .....	119
Efectos de la inhabilidad frente al contrato .....	121
Los Consorcios .....	122
Definición legal .....	124
Notas complementarias .....	125
Régimen tributario .....	127
Cómo cumplen su actividad en la contratación .....	130
La responsabilidad de los consorcios .....	131
Alcance de la inhabilidad para el consorcio .....	131
Capacidad de contratación "K" del consorcio .....	135
Cuándo pueden admitirse los consorcios .....	136
La Unión Temporal .....	137
El joint venture y el consorcio .....	139
Otra modalidad del consorcio: .....	139
<i>Las sociedades de objeto único</i> .....	139
<i>La promesa de asociación</i> .....	140
Registro de Proponentes .....	141
Importancia del registro .....	141
La innovación de la Ley 80 .....	142
La certificación de las Cámaras de Comercio .....	144
Facultad revisora de la Entidad .....	145
Quiénes están obligados a inscribirse .....	146
La capacidad de contratación "K" es intransferible .....	147
Capacidad teórica y capacidad residual .....	147
Renovación del registro .....	149
Actualización de la información en el registro .....	151
Impugnación de la inscripción .....	152
Sanciones contra el inscrito de mala fe. Inhabilidad .....	155
Registro para personas extranjeras .....	156

### Capítulo III LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA

Nociones Preliminares: .....	157
Selección objetiva .....	158
Factores de selección y ponderación .....	160
1. <i>El precio o comparación económica</i> .....	161

2. <i>Experiencia técnica</i> .....	162
3. <i>Cumplimiento en contratos anteriores</i> .....	163
4. <i>Aseguramiento de la calidad</i> .....	163
5. <i>Organización administrativa</i> .....	164
6. <i>Calidad de los subcontratistas</i> .....	164
7. <i>Plazo de entrega</i> .....	164
8. <i>Domicilio del proponente</i> .....	166
Procedimientos de selección del contratista .....	167
La licitación .....	167
<i>Definición</i> .....	167
Diferencia entre la licitación y el concurso de méritos .....	168
Características del procedimiento de licitación .....	169
1. <i>Es un procedimiento reglado</i> .....	169
2. <i>Es Público</i> .....	170
3. <i>Es abierto o de libre concurrencia</i> .....	170
4. <i>Garantiza la igualdad de los oferentes</i> .....	171
Etapas del proceso licitatorio .....	172
A. <i>Fase preparatoria</i> .....	172
Apertura de la licitación .....	175
Publicación de los avisos de licitación .....	175
B. <i>Fase de comparación</i> .....	177
1) <i>Aclaración de dudas y alcance de los documentos de licitación</i> .....	178
2) <i>Las evaluaciones de las ofertas</i> .....	179
3) <i>Audiencia pública de adjudicación del contrato</i> .....	181
Sistema de conformación dinámica de las ofertas .....	183
El pliego de condiciones .....	184
Pasos para la elaboración del pliego de condiciones .....	186
Contenido del pliego de condiciones .....	187
1. <i>Obligación de indicar el presupuesto oficial</i> .....	189
2. <i>El objeto del contrato</i> .....	190
Requisitos de participación y de evaluación .....	191
3. <i>El plazo</i> .....	193
4. <i>El precio</i> .....	194
5. <i>La calidad de los oferentes</i> .....	195
6. <i>Evaluación de la propuesta</i> .....	196
Irregularidades detectadas en la evaluación .....	196
C. <i>Fase de la adjudicación</i> .....	198
<i>La revocación de la adjudicación y su nulidad</i> .....	199
Declaratoria de desierta .....	206
Validez de la propuesta única .....	208
Protección a las propuestas nacionales .....	210
Tratamiento preferencial .....	212
Reglas de evaluación para la protección .....	212
Contratación directa .....	213
Términos de referencia .....	216
Desempate de ofertas .....	217
Publicidad de los términos de referencia .....	218

¿Cuándo hay lugar a la contratación directa? .....	220
1. <i>Urgencia manifiesta</i> .....	221
2. <i>Cuando se declare desierta la licitación o concurso</i> .....	224
3. <i>Inexistencia de pluralidad de ofertas</i> .....	227
4. <i>Contratos de menor cuantía</i> .....	228
5. <i>Conformación dinámica de la oferta</i> .....	231
6. <i>Contratos de empréstito, interadministrativos, arrendamiento y adquisición de inmuebles</i> .....	233
Reglas para la contratación de seguros .....	235
7. <i>Bienes y servicios para la defensa y seguridad nacional</i> .....	236
8. <i>Bienes agropecuarios</i> .....	237
9. <i>Contratos celebrados para la prestación de servicios de salud</i> .....	237
10. <i>Actividades comerciales</i> .....	237
11. <i>Por la calidad de la persona del contratista</i> .....	238
12. <i>Contratación con multinacionales</i> .....	240
El procedimiento .....	241
Prelación para entidades sin ánimo de lucro .....	242
Formalidad de la solicitud .....	242
Venta de bienes del Estado .....	244
El remate o subasta .....	245

## Capítulo IV CLÁUSULAS EXCEPCIONALES

Aspectos generales .....	247
¿Qué es una cláusula exorbitante o excepcional? .....	248
Anotaciones previas .....	249
Criterio para clasificar los contratos .....	251
Poder sancionatorio .....	252
Las cláusulas excepcionales en la Ley 80 .....	255
Compensaciones en favor del contratista .....	256
Cuándo no se estipulan .....	258
La excepción de la excepción .....	260
Cláusulas autorizadas por las Comisiones de Regulación .....	261
Cláusulas presuntas .....	263
La caducidad .....	264
Aspectos preliminares .....	264
Definición .....	266
Causales de caducidad .....	266
Otras causales .....	267
1. <i>Por colaboración con grupos al margen de la ley</i> .....	267
2. <i>Por alcances fiscales</i> .....	269
3. <i>Por no protección a la ingeniería nacional</i> .....	270
4. <i>Por no prorrogar la garantía del contrato</i> .....	271
5. <i>En materia de minas</i> .....	273
6. <i>Por mora en pago de las obligaciones para fiscales</i> .....	275
Oportunidad para declarar la caducidad .....	275
Situación precedente .....	276

Obligación de declarar la caducidad .....	278
Motivos de declaración .....	281
La caducidad por fuera del plazo del contrato .....	287
¿Qué se debe entender por terminación? .....	289
¿Cuál es la naturaleza del plazo? .....	290
Posición actual del Consejo de Estado .....	293
Declaración de la caducidad antes del perfeccionamiento del contrato .....	295
Caducidad inducida por la Administración o por culpa de ésta .....	297
Responsabilidad del funcionario que decreta la caducidad .....	298
Notificación de la caducidad .....	299
Efectos de la caducidad .....	300
La terminación unilateral del contrato .....	301
Conceptos preliminares .....	301
Causales de terminación .....	302
1. <i>La muerte</i> .....	304
2. <i>Incapacidad física permanente del contratista</i> .....	305
3. <i>Disolución de la persona jurídica contratista</i> .....	308
4. <i>La interdicción judicial</i> .....	308
5. <i>La incapacidad financiera del contratista</i> .....	308
6. <i>La quiebra del contratista</i> .....	309
7. <i>Cesación de pagos y embargo judicial del contratista</i> .....	311
a. Elementos preliminares .....	311
b. La cesación de pagos .....	312
Prueba de la cesación de pagos .....	314
c. Embargo judicial del contratista .....	315
Causales no incluidas en la Ley 80 de 1993 .....	315
1. <i>La intervención del contratista</i> .....	316
2. <i>Concordato preventivo</i> .....	316
El nuevo régimen en los concordatos .....	317
3. <i>El retraso en el pago de salarios</i> .....	318
Terminación unilateral por calificación insatisfactoria .....	319
Compensación por terminación unilateral .....	320
La interpretación unilateral del contrato .....	320
La modificación unilateral .....	322
Desistimiento del contratista .....	325
Las multas .....	326
Fuente de las multas .....	327
Normas aisladas sobre multas .....	331
Oportunidad para imponer las multas .....	332
La liquidación unilateral .....	334
Clases de liquidación del contrato .....	335
a) <i>Liquidación voluntaria</i> .....	335
b) <i>Liquidación unilateral</i> .....	336
c) <i>Liquidación judicial del contrato</i> .....	337
Contenido de la liquidación .....	338
La Reversión .....	339
El sometimiento a las leyes nacionales .....	341

Cláusula de garantías .....	342
Cuantías .....	344
Excepción a la cobertura de la garantía .....	346
Excepción a la vigencia de las garantías .....	347
Consecuencias de la no prórroga .....	348
Cobro de la cláusula penal .....	349
Vigencia de la póliza parcial .....	350
Valor parcial de la garantía única .....	350

## Capítulo V LA ECUACIÓN ECONÓMICA CONTRACTUAL

Concepto previo .....	353
Alcance del equilibrio .....	355
La problemática del equilibrio financiero .....	356
1. <i>Previsiones necesarias en la contratación</i> .....	356
2. <i>Potestades exorbitantes y equilibrio contractual</i> .....	357
3. <i>Indemnización bajo el Decreto 222 de 1983</i> .....	358
El equilibrio económico en la Ley 80 de 1993 .....	359
La equivalencia de las prestaciones .....	361
Factores que afectan la equivalencia de las prestaciones .....	362
El tiempo .....	362
El medio de pago .....	363
Cláusula de reajuste .....	364
El reajuste de los precios en Colombia .....	366
Corrección de las fórmulas de reajuste .....	367
El equilibrio financiero en favor de la entidad .....	368
Otras figuras sobre mecanismos de protección financiera .....	369
1. <i>Las cláusulas de renegociación o de "hardship"</i> .....	369
2. <i>Protección de las entidades ante los cambios económicos - los swaps</i> .....	371
Los imprevistos de la contratación .....	372
1. <i>Fuerza mayor</i> .....	372
a. <i>La Imprevisibilidad</i> .....	373
b. <i>La irresistibilidad</i> .....	373
c. <i>La ausencia de culpa de quien la sufre</i> .....	374
2. <i>Las sujeciones materiales imprevistas</i> .....	375
3. <i>Teoría de la imprevisión</i> .....	377
Definición .....	377
Evolución de la teoría de la imprevisión .....	379
Presupuestos de la imprevisión .....	382
La imprevisión en la legislación colombiana .....	386
1. <i>Regulación en la contratación privada</i> .....	386
2. <i>En la contratación estatal</i> .....	389
3. <i>El hecho del príncipe</i> .....	390

Efectos y consagración en Colombia .....	393
Restablecimiento integral en favor del contratista .....	394
Reconocimiento de intereses .....	394
Los imprevistos del contrato y los imprevistos del contratista .....	395

## Capítulo VI RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS EN LA CONTRATACIÓN DEL ESTADO

Nociones preliminares .....	397
Formas de responsabilidad .....	399
1. <i>La responsabilidad penal</i> .....	400
2. <i>La responsabilidad disciplinaria</i> .....	402
3. <i>Responsabilidad económica o pecuniaria</i> .....	404
4. <i>Responsabilidad fiscal</i> .....	404
5. <i>Responsabilidad política</i> .....	405
La responsabilidad personal .....	405
Sanciones .....	406
Responsabilidad institucional .....	407
Concepto .....	407
Planteamiento histórico .....	408
¿Cómo se estructura? .....	409
La responsabilidad del funcionario frente a la responsabilidad institucional en la contratación .	409
Anotaciones finales acerca de la responsabilidad en la contratación .....	414
<i>A manera de conclusión</i> .....	414
Dolo y culpa grave .....	415
Definición legal y presunciones .....	417
Presunciones del dolo .....	417
Presunciones de culpa grave .....	418
Conductas en que puede incurrir un funcionario .....	418
La acción de repetición .....	419
Quién puede ejercer la acción de repetición .....	420
Cuándo puede ejercerse la repetición .....	423
Caducidad de la acción de repetición .....	425
Prescripción de la responsabilidad del funcionario .....	426
Competencia del juez contencioso .....	427
Responsabilidad de los particulares .....	429

## Capítulo VII LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

Acciones contra los actos previos al contrato .....	434
Hechos anteriores al contrato .....	436
Los actos separables en particular .....	436

1. <i>El acto de adjudicación</i> .....	436
Naturaleza de la adjudicación .....	437
¿Qué efectos produce la declaratoria de nulidad de la adjudicación? .....	439
Indemnización .....	440
2. <i>Declaración de desierta de la licitación o concurso</i> .....	441
Ausencia de adjudicación .....	443
3. <i>Los actos de calificación y clasificación en el Registro de Proponentes</i> .....	444
4. <i>Los demás actos previos al contrato</i> .....	445
Acciones contra los actos y hechos originados a partir de la adjudicación del contrato .....	446
Nulidad de los actos que expide la entidad .....	447
Nulidad del contrato .....	447
Necesidad de decisión judicial .....	451
Nulidad parcial .....	452
Nulidad virtual .....	453
Las causales de nulidad absoluta .....	453
1. <i>Los contratos estatales son absolutamente nulos en los casos previstos en el derecho común</i> .....	455
2. <i>Cuando se celebren con personas incursas en causales de inhabilidad o incompatibilidad previstas en la Constitución y/o la Ley</i> .....	455
Regla especial para interpretación de las inhabilidades .....	457
3. <i>Cuando se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal</i> .....	457
4. <i>Cuando se celebren con abuso o desviación de poder</i> .....	458
5. <i>Cuando se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten</i> .....	460
6. <i>Cuando se celebren con desconocimiento de las reglas sobre tratamiento a las ofertas nacionales y extranjeras o con violación de la reciprocidad</i> .....	461
Nulidad relativa .....	462
Efectos de la nulidad .....	463
Liquidación judicial del contrato .....	465
El incumplimiento de las partes .....	466
La excepción de contrato no cumplido .....	470
Eventos que no implican renuncia a la acción indemnizatoria .....	472
Acción de cumplimiento para la Entidad Estatal .....	473
Juez del contrato .....	473
Contratos estatales excluidos de la jurisdicción contenciosa .....	475
Juez del contrato en los servicios públicos domiciliarios .....	476
La responsabilidad consecuencial por conducta anticontractual .....	478
Caducidad de la acción contractual .....	481
Prescripción o caducidad .....	482
Las ejecuciones derivadas del contrato .....	486
Modificación tácita del artículo 68 del C.C.A. ....	489
Legitimación para el cobro ejecutivo .....	490
Caducidad y prescripción de la acción ejecutiva .....	490
Los títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales .....	491
“¿Cuál es la naturaleza jurídica de las garantías? .....	494
Diferentes títulos ejecutivos derivados del contrato estatal .....	496
1. <i>El contrato estatal</i> .....	496
2. <i>Las actas adicionales que modifican el contrato</i> .....	497

---

3. <i>El convenio de transacción</i> .....	497
4. <i>El acta de liquidación del contrato</i> .....	497
5. <i>Las actas de pago</i> .....	498
6. <i>Facturas de bienes recibidos y facturas cambiarias</i> .....	499
7. <i>Los actos administrativos unilaterales, debidamente ejecutoriados.</i> .....	501
8. <i>Las sentencias proferidas en los procesos contractuales</i> .....	503
<i>Ejecuciones derivadas de condenas</i> .....	503
9. <i>Los autos interlocutorios</i> .....	506
10. <i>Los laudos arbitrales</i> .....	507
11. <i>Las pólizas de seguro</i> .....	507
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	<b>509</b>
<b>ÍNDICE TEMÁTICO POR MATERIAS</b> .....	<b>515</b>